



# CONSORZIO COMPrensORIALE PER LO SMALTIMENTO DEI RIFIUTI URBANI “AREA PIOMBA FINO”

## GESTIONE COMMISSARIALE- IN LIQUIDAZIONE

### DELIBERAZIONE DEL COMMISSARIO STRAORDINARIO N. 04 DEL 19 Marzo 2025

**Oggetto:** Giudizio promosso dai Comuni di Atri, Bisenti, Castiglione Messer Raimondo, Castilenti, Montefino, Pineto e Silvi, dinanzi al TAR Abruzzo – L’Aquila, recante n. R.G. 86/2025, notificato in data 06.03.2025.- Costituzione in giudizio- Affidamento incarico-

L’anno duemilaventicinque (2025), il giorno diciannove (19) del mese di Marzo, il Commissario, Dott. Alessandro Bevilacqua, nominato con Decreto del Presidente della Giunta Regionale n. 10/2023 e successive proroghe, assistito dal Geom. Amedeo Cacciatore, impiegato dell’Ente,

### CONSIDERATO CHE

- **il Consorzio** Comprensoriale per lo Smaltimento dei Rifiuti Urbani “Area Piomba Fino” in liquidazione è un Consorzio obbligatorio istituito con ex L.R. 08.09.1988, n. 74 in applicazione dell’ex D.P.R. 10.09.1982, n. 915, si configura Azienda speciale ai sensi dell’art. 1, co. 4 dello Statuto (BURA n. 5 Straordinario del 10.07.1998), ente strumentale dei n. 8 Comuni consorziati, ente pubblico economico, dotato di personalità giuridica, di autonomia imprenditoriale e che gestisce attività a rilevanza economica (gestione integrata dei rifiuti urbani);
- **il Consorzio** Comprensoriale per lo Smaltimento dei Rifiuti Urbani “Area Piomba Fino” in liquidazione ha, tra i suoi compiti istituzionali quello di: “omissis ... realizzazione e gestione di impianti di tipo comprensoriale per lo smaltimento dei rifiuti urbani ed il recupero dei materiali (art. 3, co.1) ... omissis ... realizzazione di studi, progetti ed investimenti in relazione all’organizzazione dei servizi di raccolta, smaltimento e riciclaggio di rifiuti (art. 3, co. 1, lett. c) ... omissis”;

### RICHIAMATI

- il Decreto del Presidente della Giunta Regionale n. 10/2023 notificato al Consorzio in data 20 Febbraio 2023, di nomina del Dott. Bevilacqua Alessandro quale Commissario del Consorzio, al quale, venivano attribuiti i seguenti compiti:
  - a. gestione ordinaria del consorzio in relazione alle attività già pianificate;
  - b. ricognizione della situazione patrimoniale, economica e finanziaria del consorzio in ottemperanza a quanto previsto dall’art. 17 co. 4 lett. a, b, c, d, e - L.R. 36/2013;
  - c. scioglimento del consorzio per garantire la piena operatività di AGIR;
  - d. di provvedere agli adempimenti in capo al Consorzio di cui alla Parte IV, Titolo V del D.lgs. 152/2006, assicurando una corretta gestione del ciclo dei rifiuti e concorrendo alla realizzazione degli obiettivi della L. R. n. 36/2013;
- il Decreto del Presidente della Giunta Regionale n. 43 del 23 giugno 2023, con il quale è stato prorogato l’incarico commissariale conferito al Dott. Bevilacqua Alessandro fino al 31 dicembre 2023, con la finalità di portare a compimento tutte le attività a lui demandate;
- il Decreto del Presidente della Giunta Regionale n. 97 del 27 dicembre 2023, con il quale è stato prorogato l’incarico commissariale conferito al Dott. Bevilacqua Alessandro fino al 31 dicembre 2024, con la finalità di portare a compimento tutte le attività a lui demandate;



# CONSORZIO COMPrensORIALE PER LO SMALTIMENTO DEI RIFIUTI URBANI “AREA PIOMBA FINO”

## GESTIONE COMMISSARIALE- IN LIQUIDAZIONE

- il Decreto del Presidente della Giunta Regionale n. 89 del 26 dicembre 2024, con il quale è stato prorogato l'incarico commissariale conferito al Dott. Bevilacqua Alessandro fino al 31 dicembre 2025, con la finalità di portare a compimento tutte le attività a lui demandate;

### ATTESO

- che con il Decreto n. 43 del 23 giugno 2023, il Presidente della Giunta Regionale ha ritenuto di assegnare al Commissario Dott. Bevilacqua Alessandro *“tutti i poteri previsti dalla legge utili a porre in essere gli atti e i provvedimenti necessari all'esecuzione del mandato conferito, in particolare, quelli consistenti nell'esercizio di tutte le funzioni degli Organi Istituzionali dell'Ente commissariato e che, di conseguenza, il Commissario sostituisce integralmente tutti gli organi previsti dallo statuto del consorzio stesso, anche nella rappresentanza legale dell'ente che è chiamato a guidare”, poteri specificatamente “comprensivi di tutte le facoltà per addivenire allo scioglimento del consorzio ai sensi di legge”;*

- che con il Decreto n. 97 del 27 dicembre 2023, il Presidente della Giunta Regionale ha ritenuto di confermare al Commissario Dott. Bevilacqua Alessandro i poteri attribuiti con i precedenti Decreti di nomina, oltre a precisare che tra i poteri attribuiti al Commissario sono compresi anche quelli connessi all'esercizio dell'Ufficio di liquidatore, configurando la liquidazione solo una fase dell'articolata procedura finalizzata allo scioglimento del Consorzio;

### PREMESSO

-**CHE** in data 23 febbraio 2024 presso la sala consigliare del Comune di Silvi alla presenza dei comuni Soci, del Direttore dell'Agir, Dott. Luca Zaccagnini, dalla Responsabile del Settore Rifiuti della Regione Abruzzo Dott.ssa Nunzia Napolitano, è emersa la necessità di predisporre un piano economico della gestione post-mortem delle discariche consortili, ed il Direttore AGIR “Dott. Luca Zaccagnini” che entrando nel merito ha affermato *“che l'Agir sta redigendo il piano d'ambito (PdA) e che lo stesso sarà concluso entro l'estate. Specifica che, comunque, per l'individuazione dei gestori dei 4 sub-ambiti operativi – individuati nel PdA - saranno necessari circa 3 anni, e che nelle more di detta individuazione lo scenario che configura è che il Consorzio Piomba Fino funga da stazione appaltante con l'Agir Centrale di Committenza. L'AGIR si occuperà della fase di affidamento della gara (fino alla fase di aggiudicazione) e darà supporto al Consorzio nella valutazione della congruità dei costi post-mortem da mettere a gara.”*

-**CHE** con pec del 15.05.2024 acquisita al protocollo dell'Ente in pari data prot. 357 la ditta Atriambiente comunicava al Consorzio Piomba Fino e per conoscenza alla Regione Abruzzo, A.R.T.A. Abruzzo, Provincia di Teramo ed al Comune di Atri, che a seguito di controlli topografici effettuati in data 06.05.2024 *“è emerso che la geometria del corpo dei rifiuti ha raggiunto i profili finali autorizzati con la determina DPC026/333 del 23.12.2023 certificando, di conseguenza l'esaurimento dei volumi disponibili”*, per quanto sopra certificava che in data 03.05.2024 l'avvenuto ultimo conferimento a completamento delle Volumetrie autorizzate della discarica S.Lucia di Atri;

-**CHE** con delibera Commissariale n. 12 del 21 maggio 2024 si affidava l'incarico all'Ing. Sandro Fantini per la redazione del *“Piano Economico Finanziario (PEF) post-mortem degli invasi (discariche) del Consorzio Piomba Fino siti in Atri alla C.da Santa Lucia,”;*

-**CHE** l'AGIR con nota in data 03.09.2024 prot. n. 524, su richiesta del Commissario Dott. Alessandro Bevilacqua (nota prot. 519 del 19.08.2024), manifestava la propria disponibilità ad agire in qualità di stazione appaltante qualificata ausiliaria;

-**CHE** con Delibera Commissariale n. 20 del 20 dicembre 2024, si approvavano gli atti di gara con nomina del RUP e del supporto al RUP;



# **CONSORZIO COMPrensORIALE PER LO SMALTIMENTO DEI RIFIUTI URBANI “AREA PIOMBA FINO”**

## **GESTIONE COMMISSARIALE- IN LIQUIDAZIONE**

- CHE con Delibera Commissariale n. 2 del 31 gennaio 2025, veniva integrata e rettificata la Delibera Commissariale n. 20 del 20 dicembre 2024;
- CHE con determina n. 69 del 17 febbraio 2025 l'AGIR indicava la gara PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI GESTIONE POST-MORTEM DEGLI INVASI DELLA DISCARICA DI SANTA LUCIA DI ATRI;
- CHE con pec in data 06.03.2025, l'Avv. Vincenzo Cafforio, notificava per conto dei Comuni di Atri, Bisenti, Castiglione M.R., Castilenti, Montefino, Pineto e Silvi il ricorso al Tribunale Amministrativo Regionale per l'Abruzzo Sezione dell'Aquila, per l'annullamento previa adozione di misure cautelari della:
  - delibera del Commissario Straordinario del Consorzio Comprensoriale per lo smaltimento rifiuti urbani “Area Piomba-Fino” n. 2 del 31 gennaio 2025, comunicata in data 4 febbraio 2025;
  - della determina a contrarre in data 31 gennaio 2025 del RUP del Consorzio, comunicata il 4 febbraio 2025;
  - della nota del 30 gennaio 2025, prot. n. 0035499/25 del Servizio Gestione Rifiuti e Bonifiche della Regione Abruzzo;
  - della deliberazione del Commissario Straordinario del Consorzio n. 3 del 26 febbraio 2025, comunicata il 27 febbraio 2025;
  - della determina di indizione della gara di AGIR n. 69 in data 17 febbraio 2025,
  - del bando e di tutti gli atti relativi alla gara, pubblicati il 19 febbraio 2025;
  - del Decreto del Presidente della Giunta Regionale n. 10/2023, di conferimento dell'incarico al Commissario Straordinario del Consorzio e
  - dei Decreti del Presidente della Giunta Regionale nn. 43/2023, 97/2023, 89/2024, con i quali è stata disposta la proroga di tale incarico; nonché di qualsiasi ulteriore atto presupposto, connesso, consequenziale, compresa la nota del Commissario Straordinario del Consorzio del 22 gennaio 2025.
- CHE è interesse del Consorzio costituirsi in giudizio contro il predetto ricorso;

### **ATTESO**

che la citata attività necessita del patrocinio legale da parte di un professionista iscritto all'Albo degli Avvocati;

### **CONSIDERATO**

- della necessità di identificare un professionista legale esterno, posto che il Consorzio non dispone, all'interno della propria struttura organizzativa, di apposito ufficio legale cui affidare l'incarico;

### **RITENUTO**

-che l'affidamento in oggetto costituisca contratto d'opera (artt. 2222 ss. c.c.), rientrante nel novero dei contratti "esclusi", ex art. 56 comma 1, lett. h), D.Lgs. n. 36 del 2023 (Codice dei contratti pubblici, di seguito “Codice”) dall'ambito di applicazione del Codice;

### **RILEVATO**



# CONSORZIO COMPrensORIALE PER LO SMALTIMENTO DEI RIFIUTI URBANI “AREA PIOMBA FINO”

## GESTIONE COMMISSARIALE- IN LIQUIDAZIONE

-che tra le professionalità idonee ad assumere l'incarico, il Commissario ha individuato gli Avv. Cristian Tenaglia di Lanciano(CH) e l'Avv. Gianluca Fera, del foro di Roma;

### DATO ATTO

- che gli anzidetti Avvocati, hanno confermato, interpellati in tal senso, la disponibilità ad assumere l'incarico in parola, formulando un preventivo di compensi pari ai valori medi di cui alle tabelle allegate al Decreto del Ministro della Giustizia del 10 marzo 2014, n. 55 e ss.mm.ii., oltre oneri di legge;
- che tale preventivo risulta congruo;
- che visto l'importo della prestazione per l'affidamento è obbligatorio il ricorso al MEPA o ad altro mercato elettronico;

### VISTO

- il D.Lgs. 31 marzo 2023, n. 36 e s.m.i.,;
- il D.p.r. 5 ottobre 2010, n. 207, recante: “regolamento di attuazione del d.lgs. 12 aprile 2006, n. 163”, per la parte ancora in vigore;
- il D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 s.m.i., recante: “testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali”;
- la Legge della Regione Abruzzo n. 36/2013, costitutiva dell'Agir;
- il D.Lgs. 14/03/2013 n. 33 recante: “Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni”;
- la DGR n. 864 del 05.12.2016;
- il DPGR n. 10/2023;
- il DPGR n. 43/2023;
- il DPGR n. 97/2023;
- il DPGR n. 89/2024;
- il vigente Statuto Consortile;

Per le motivazioni sopra riportate

### DELIBERA

di prendere atto della premessa narrativa, quale parte integrante del presente dispositivo e, per l'effetto:

- a) di conferire apposito incarico di patrocinio legale agli Avv. Cristian Tenaglia di Lanciano e Avv. Gianluca Fera del foro di Roma;
- b) che l'incarico conferito consiste nella costituzione in giudizio contro il ricorso promosso dai Comuni di Atri, Bisenti, Castiglione Messer Raimondo, Castilenti, Montefino, Pineto e Silvi, dinanzi al TAR Abruzzo – L'Aquila, recante n. R.G. 86/2025.
- c) Che per l'affidamento delle prestazioni come sopra descritte, si procederà mediante affidamento diretto (art. 50 D.lgs 36/2023) con procedura telematica da effettuarsi sul portale MEPA;
- d) approvare il preventivo di spesa di cui alle premesse;

### DICHIARA

La presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134 comma 4, del D.Lgs. 267/2000.

Il Segretario Verbalizzante

Il Commissario Straordinario



---

**CONSORZIO COMPrensORIALE PER LO  
SMALTIMENTO DEI RIFIUTI URBANI  
“AREA PIOMBA FINO”**

---

**GESTIONE COMMISSARIALE- IN LIQUIDAZIONE**

---

Contro il presente provvedimento è ammesso ricorso giurisdizionale al competente Tribunale Amministrativo Regionale entro e non oltre 60 (sessanta) giorni dall'ultimo di pubblicazione all'albo pretorio (D.Lgs. 104 del 02.07.2010) oppure entro 120 (centoventi) giorni con ricorso straordinario amministrativo al Capo dello Stato ai sensi dell'art. 9 DPR 24.11.1971, n. 1199 e s.m.i.

-----<-----

Il presente Atto “*Delibera del Commissario Straordinario n° 04 del 19.03.2025*” ai fini della trasparenza dell'azione amministrativa è pubblicato all'albo pretorio online per quindici giorni a far data dal “22/03/2025”